



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
КРАСНОСЕЛЬСКОГО РАЙОНА**

ул. Республиканская, 19, п. Красное-на-Волге,
Костромская область, 157940,
тел. 8 (49432) 2-20-78



Главе администрации Красносельского
муниципального района

Ковальской С.В.

Красная площадь, 15, п. Красное-на-
Волге, 157940

03.03.2025 № 16-2025/Прдп102-25-20340012

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
градостроительного
законодательства,
законодательства об
исполнительном производстве, о
дорожной деятельности

Прокуратурой района на основании поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения требований градостроительного законодательства в части осуществления строительства с нарушением требований, установленных приказом министерства культуры Российской Федерации от 14.12.2018 № 2221.

Проверкой установлено, что земельный участок, расположенный в п. Гравийный Карьер Прискоковского сельского поселения Красносельского района, с кадастровым номером 44:08:050601:1218, в соответствии с Приказом Минкультуры России от 14.12.2018 № 2221 «Об утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Плес Ивановской области, а также требований к градостроительным регламентам в границах участков, расположенных за границами территории исторического поселения (на территории Костромской и Ивановской областей), в которых находятся точки (сектора) основных видовых раскрытий композиционно-видовых связей (панорам), составляющих предмет охраны исторического поселения федерального значения город Плес Ивановской области», расположен на территории, не подлежащей застройке (участки Л-1), установленной с целью сохранения ландшафта береговых склонов с зелеными массивами, которые являются не только характерными элементами панорамы, но и играют роль ширмы, закрывающей диссонирующую застройку.

Также установлено, что на земельный участок с кадастровым номером 44:08:050601:1218, категория земель «земли населённых пунктов» с видом разрешенного использования «для ЛПХ» администрацией Красносельского муниципального района Харламповой В.В. выдано разрешение на строительство № RU44508000-194 от 25.09.2015 сроком действия до 23.09.2025. С 05.10.2022 собственником земельного участка с кадастровым номером 44:08:050601:1218 является Сенин В.В.

Прокуратура Красносельского района Костромской
области
№ 16-2025/Прдп102-25-20340012

Вместе с тем, в нарушение приказа Минкультуры России от 14.12.2018 № 2221 согласно выписке из ЕГРН 22.05.2024 на земельном участке с кадастровым номером 44:08:050601:1218 зарегистрирован объект незавершенного строительства, жилой, степень готовности 30% с кадастровым номером 44:08:050601:1585.

В силу п. 7 ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 15 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности относится принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Однако, органом местного самоуправления вопрос о прекращении действия разрешения на строительство № RU44508000-194 от 25.09.2015 не рассмотрен, уведомление о недопустимости размещения объектов капитального и некапитального строительства на земельном участке собственнику земельного участка Сенину В.В. направлено только 03.04.2024 за №88-юр, своевременные меры по сносу самовольных построек органом местного самоуправления не приняты.

Кроме того, апелляционными определениями Костромского областного суда от 15.01.2024 по делу №33-78, от 25.12.2023 №33-3285/2023 удовлетворены исковые требования администрации Красносельского муниципального района к Шаровой А.Н. о признании строений, расположенных на земельных участках с кадастровыми номерами 44:08:050601:1219, 44:08:050601:1264, самовольными строениями и возложении обязанности по их сносу. Срок для добровольного исполнения решения суда от 15.01.2024 по делу №33-78 истек 15.10.2024, от 25.12.2023 №33-3285/2023 истек 27.09.2024. До настоящего времени требования суда остаются не исполнены.

Согласно ч.1 ст. 5 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

В силу ч.1 ст. 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительное производство возбуждается на основании исполнительного документа по заявлению взыскателя.

Вместе с тем, на момент проверки 28.02.2025 исполнительные листы по указанным решениям суда на принудительное исполнение в ОСП по Красносельскому району Костромской области органом местного самоуправления не направлены.

Выявленные нарушения недопустимы, поскольку возведенные объекты искажают панораму видовых раскрытий, являющихся предметом охраны исторического поселения федерального значения г. Плес.

Прокуратурой района по обращению ООО «ИнвестКапитал» проведена проверка соблюдения требований градостроительного законодательства в деятельности администрации Красносельского муниципального района.

Согласно ч.7 ст. 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в целях осуществления деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории утвержденные правила землепользования и застройки должны быть приведены в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) в части установления территорий, в границах которых допускается осуществление деятельности по их комплексному и устойчивому развитию, и применительно к таким территориям расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующих территорий объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в срок до 1 июля 2017 года.

Вместе с тем, органом местного самоуправления в соответствии с ранее утвержденным Положением о территориальном планировании экспериментального инвестиционного проекта «Городец» от 20.06.2007 не приведены в соответствие с требованиями ч.7 ст. 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ правила землепользования и застройки в части установления территорий, в границах которых допускается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию в срок до 1 июля 2017 года.

Также в деятельности органа местного самоуправления выявлены нарушения законодательства о дорожной деятельности.

Согласно п.5 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.6 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №257-ФЗ) под дорожной деятельностью понимается проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог.

Установлено, что постановлением администрации Красносельского муниципального района Костромской области от 07.12.2012 №199 утвержден перечень автомобильных дорог, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования Красносельский муниципальный район Костромской области.

Согласно ч. 5 ст. 25 Федерального закона №257-ФЗ порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения может устанавливаться соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В ходе проверки установлено, что администрацией Красносельского муниципального района нормативный правовой акт, регламентирующий порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения, не принят.

Причинами, послужившими совершению вышеуказанных нарушений закона, явились ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей отдельными сотрудниками администрации муниципального района, а также недостаточный контроль руководства за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Красносельского района, о дате и времени рассмотрения письменно сообщить в прокуратуру района.

2. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь, а именно:

- принять меры по сносу самовольных построек, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 44:08:050601:1218,

- направить на принудительное исполнение в ОСП по Красносельскому району Костромской области исполнительные листы по исполнению апелляционных определений Костромского областного суда от 15.01.2024 по делу №33-78, от 25.12.2023 №33-3285/2023,

- в дальнейшей деятельности не допускать нарушений градостроительного законодательства.

- принять меры к разработке и утверждению правового акта, регламентирующего порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения, являющихся собственностью Красносельского муниципального района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушения законодательства, к установленной законом ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений письменно сообщить в прокуратуру района в месячный срок со дня его внесения.

Прокурор района

старший советник юстиции

Л.Н. Лапшин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 230CD12E827550CF22975B8AD247EB92

Владелец Лапшин Лев Николаевич

Действителен с 13.09.2024 по 07.12.2025

М.А. Морева, 8(4942)31674

О.М. Шишова, 8(4942)22775