



**ПРОКУРАТУРА
КРАСНОСЕЛЬСКОГО РАЙОНА**

Республиканская, д. 19, п. Красное-на-Богре,
Костромская область, 157940
тел. 8 (49432) 2-20-78

№ 2024 №

451Ж-2022/20340012/Исуб14-24

На № _____ от _____

Прокуратура Костромской области
Начальнику отдела по надзору за
исполнением законов и законностью
правовых актов
советнику юстиции
Ларину Д.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О результатах рассмотрения обращения
представителя ООО «Инвесткапитал»
Виноградова Д.А.

Прокуратурой района по обращению представителя ООО «Инвесткапитал» Виноградова Д.А. от 15.02.2024 о несогласии с ответом прокурора Красносельского района по вопросу исполнения градостроительного законодательства проведена проверка.

По доводам обращения о законности передачи полномочий по проведению общественных обсуждений Боровиковскому сельскому поселению Красносельского муниципального района сообщая, что прокуратурой района на основании обращения представителя ООО «Инвесткапитал» Виноградова Д.А. от 07.09.2023 ранее проведена проверка по указанным доводам.

Проверкой установлено, что на основании соглашения о передаче части полномочий между администрацией Красносельского муниципального района и администрацией Боровиковского сельского поселения от 21.11.2022 №66/23-Г Боровиковскому сельскому поселению переданы часть полномочий в области архитектуры и градостроительства, в том числе организация, подготовка информирования населения, проведение публичных слушаний или общественных обсуждений, подготовка, проведение и выдача документов по результатам публичных слушаний или общественных обсуждений по вопросам градостроительной деятельности.

Полномочия по утверждению генерального плана сельского поселения Боровиковскому сельскому поселению не передавались.

Согласно ч.4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ) органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по вопросам местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации

Прокуратура Красносельского района
Костромской области
№ 451Ж-2022/20340012/Исуб14-24

АВ № 034832

Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В силу ст.2 Закона Костромской области от 04.12.2015 № 38-6-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Костромской области вопросов местного значения» полномочия по решению вопросов местного значения, переданные в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ органами местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, осуществляются в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, передача части полномочий администрацией Красносельского муниципального района Боровиковскому сельскому поселению в соответствии с заключенным соглашением не противоречит действующему законодательству, оснований для принятия мер прокурорского реагирования в данной части не имеется.

В соответствии с ч.3 ст.7 Устава Красносельского муниципального района Костромской области, утвержденного решением Собрании депутатов Красносельского муниципального района от 25.02.2021 №652 (в редакции от органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Соглашения заключаются на определенный срок, содержат положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривают финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Порядок заключения соглашений определяется нормативным правовым актом Собрании депутатов муниципального района.

В силу ст.2 Закона Костромской области от 04.12.2015 № 38-6-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Костромской области вопросов местного значения» полномочия по решению вопросов местного значения, переданные в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ органами местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления поселений

в рамках местного самоуправления муниципальных районов, осуществляются в соответствии с заключенными соглашениями.

Проверкой установлено, что в нарушение требований действующего законодательства органом местного самоуправления порядок заключения соглашений о передаче полномочий не определен.

Кроме того, соглашение от 21.11.2022 №66/23-Г не содержит порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, финансовые санкции за неисполнение соглашения.

По результатам проверки прокурором района главе Красносельского муниципального района 03.10.2023 внесено представление. Заявителю в установленные сроки давался обоснованный ответ от 04.10.2023 №451ж-2022/20340012/Он189-23.

В рамках рассмотрения данного представления выявленные прокуратурой района нарушения устранены, решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района Костромской области от 30.11.2023 № 1000 утвержден порядок заключения соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления Красносельского муниципального района и органами местного самоуправления поселений Красносельского муниципального района, входящих в его состав, с администрацией Боровиковского сельского поселения заключено соглашение о передаче части полномочий в области архитектуры и градостроительства от 28.12.2023 №25/24-3.

В части довода обращения об отказе во внесении изменений в Генеральный план Боровиковского сельского поселения сообщаю, что прокуратурой района на основании обращения представителя ООО «Инвесткапитал» Виноградова Д.А. от 19.10.2023, поступившего из прокуратуры области 22.11.2023, ранее проведена проверка по указанным доводам.

Проверкой установлено, что постановлением администрации Красносельского муниципального района от 15.11.2022 №236 принято решение о подготовке проекта внесения изменений в действующий Генеральный план Боровиковского сельского поселения.

По проекту внесения изменений в генеральный план поселения в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке в период с 20.06.2023 по 14.07.2023 проведены общественные обсуждения, информация о которых размещалась на официальных сайтах органов местного самоуправления и опубликовывалась в общественно-политическом бюллетене «Новости Боровиковского сельского поселения».

В указанных общественных обсуждениях ООО «Инвесткапитал» принимал участие, озвученные представителем ООО «Инвесткапитал» предложения рассмотрены, включены в протокол общественных обсуждений и итоговое заключение. Нарушений процедуры проведения общественных обсуждений не установлено.

Заявителю в установленные сроки давался обоснованный ответ от 15.12.2023 №451ж-2022/20340012/Он248-23.

Также, прокуратурой района в рамках обращения представителя ООО

«ИнвестКапитал» от 11.10.2023 проводилась проверка по указанному доводу. При проведении проверки установлено, что 31.08.2023 в администрацию Красносельского муниципального района поступило на рассмотрение заявления генерального директора ООО «ИнвестКапитал» Виноградова Д.А. по вопросу комплексного развития территории, реализации проекта жилищного строительства «Городец».

Данное обращение зарегистрировано 31.08.2023 входящий №ЭП-03-14/67. Однако, в нарушение требований ст.ст. 5,9,10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ генеральному директору ООО «ИнвестКапитал» Виноградову Д.А. от 28.09.2023 №ЭП-0314/67, данный за подписью первого заместителя главы администрации муниципального района Шуева М.Е., не содержит ответы на существу поставленных вопросов заявителем, в связи с чем обращение рассмотрено не всесторонне.

Исходя из ответа администрации вопрос о предоставлении сведений о местоположении и границах указанного на картах функциональных зон объекта местного значения – проекта «Городец», вопрос о внесении изменений в документы территориального планирования – генеральный план и правила землепользования и застройки Боровиковского сельского поселения рассмотрен.

Кроме того, в силу ч.1 ст. 6 Закона Костромской области от 28.05.2007 № 150-4-ЗКО «О документах территориального планирования муниципальных образований Костромской области» (далее Закона Костромской области от 28.05.2007 № 150-4-ЗКО) органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления, заинтересованные физические и юридические лица вправе представить предложения о внесении изменений в документ территориального планирования соответствующего муниципального образования.

Согласно ч.3 ст. 6 Закона Костромской области от 28.05.2007 № 150-4-ЗКО уполномоченный орган в течение пятнадцати дней со дня получения предложений о внесении изменений в документ территориального планирования муниципального образования дает заключение о целесообразности подготовки предложений по внесению изменений в документ территориального планирования муниципального образования и направляет его главе местной администрации для принятия решения о внесении изменений в документ территориального планирования муниципального образования и направлении для утверждения представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования либо мотивированного отказа субъекту, внесшему данные предложения.

Вопреки вышеуказанным требованиям Закона Костромской области от 28.05.2007 № 150-4-ЗКО содержащееся в обращении генерального директора ООО «ИнвестКапитал» Виноградова Д.А. от 31.08.2023 предложение о внесении изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Боровиковского сельского поселения на основании утвержденной схемы территориального планирования рассмотрено с нарушением установленного срока. Отказ во внесении таких изменений не мотивирован.

По итогам проверки, в связи с выявленными нарушениями при рассмотрении заявления ООО «ИнвестКапитал» о внесении изменений в генеральный план, землепользования и застройки Боровиковского сельского поселения, 09.11.2023 главе администрации Красносельского района внесено представление, 10.11.2023 в отношении первого заместителя главы администрации Красносельского муниципального района Шуева М.Е. вынесено постановление о возбуждении в отношении него дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.59 КоАП РФ.

При проверке доводов обращения о несоответствии правил землепользования и застройки, генерального плана Боровиковского сельского поселения Красносельского района Костромской области схеме территориального планирования Красносельского муниципального района Костромской области в части установленной категории земель установлено, что согласно правил землепользования и застройки Боровиковского сельского поселения, утвержденных постановлением администрации Красносельского муниципального района Костромской области от 28.06.2021 №112, генерального плана Боровиковского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района 28.04.2022 №794, схеме территориального планирования Красносельского муниципального района, утвержденной решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района от 23.12.2021 №751, земельные участки, входящие в квартал с кадастровым номером 44:08:012413, относятся к категории земель – земли сельскохозяйственного назначения. Противоречий в документах территориального планирования не установлено.

Кроме того, заявителю разъяснено, что градостроительным законодательством предусмотрена возможность защиты права правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана, правил землепользования и застройки, схемы территориального планирования, путем оспаривания данных документов территориального планирования или обращения с предложениями о внесении в них изменений.

Заявителю в установленные сроки давался обоснованный ответ от 09.11.2023 №451-ж-2022/20340012/Он218-23.

По результатам рассмотрения представления прокурора района об устранении нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан от 09.11.2023 администрацией Красносельского муниципального района по факту выявленных нарушений с должностными лицами администрации проведена разъяснительная работа по соблюдению требований действующего законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан и недопущению впредь выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения постановления прокурора района от 10.11.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.59 КоАП РФ, постановлением мирового судьи судебного участка №30 Красносельского судебного района от 05.12.2023 первый заместитель главы администрации Красносельского муниципального района Шуев М.Е. привлечен к

Административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде штрафа.

Относительно довода обращения представителя ООО «Ивесткапитал» Виноградова Д.А. о не опубликовании схемы территориального планирования Красносельского муниципального района 2010 года сообщается, что данное обращение проверен в рамках рассмотрения обращений «Ивесткапитал» Виноградова Д.А. от 27.10.2023 и 14.11.2023.

В ходе проверки доводов обращений в деятельности администрации выявлены нарушения градостроительного законодательства.

Установлено, что вопреки требованиям ч.2 ст.57 ГрК РФ администрации Красносельского муниципального района схема территориального планирования Красносельского муниципального района Костромской области, утвержденная решением Собрании депутатов Красносельского муниципального района Костромской области от 27.12.2010 №40, материалы по ее обоснованию в ФГИС ТП не размещены.

По результатам проверки прокурором района 04.12.2023 администрации Красносельского муниципального района внесено представление. Заявитель проинформирован о результатах проверки в ответе от 07.12.2023 №451ж-2022/20340012/Он237-23.

По результатам рассмотрения представления прокурора района по устранению нарушений градостроительного законодательства от 04.12.2023 администрацией Красносельского муниципального района по факту выявления нарушений с должностными лицами администрации проведена разъяснительная работа по соблюдению требований действующего градостроительного законодательства и недопущению впредь выявленных нарушений.

Исходя из ответа администрации Красносельского муниципального района схема территориального планирования Красносельского муниципального района Костромской области, утвержденная решением Собрании депутатов Красносельского муниципального района Костромской области от 27.12.2010 №40 размещена на официальном сайте администрации Красносельского муниципального района в сети «Интернет» krasnoe.kostroma.gov.ru.

Размещение указанной Схемы в ФГИС ТП в настоящее время невозможно, что подтверждается ответом техподдержки ФГИС.

В части доводов обращения о своевременности размещения изменений в схему территориального планирования района от 20.12.2023 сообщается, что на основании обращения представителя ООО «Ивесткапитал» Виноградова Д.А. от 27.12.2023, а также обращения по аналогичным доводам, поступившего в прокуратуры Костромской области 17.01.2024, прокуратурой района проведена проверка.

В ходе проверки доводов обращений установлено, что решением Собрании депутатов Красносельского муниципального района Костромской области от 20.12.2023 №1010 утверждены изменения в схему территориального планирования Красносельского муниципального района Костромской области.

22.12.2023 администрацией Красносельского муниципального района в адрес ООО «Проективвест» направлено письмо с просьбой предоставить материалы в необходимом формате для размещения утвержденной схемы территориального планирования.

Согласно ответу ЗАО «Проектинвест» от 16.01.2024 №10/10 по причине отсутствия производителя программного обеспечения Mapinfo (США), в котором предусмотрена техническую поддержку и ушел с рынка Российской Федерации в связи с введенными санкциями, материалы в требуемом формате будут предоставлены при наличии технической возможности.

В связи с изложенным, по независимым от органа местного самоуправления обстоятельствам данные изменения в схему территориального планирования сельского муниципального района Костромской области размещены в ФГИС ТП по истечении установленного законодательством срока 18.01.2024.

По указанной причине меры прокурорского реагирования по факту несвоевременного размещения схемы территориального планирования сельского муниципального района не принимались.

По результатам проверки заявителю в установленные сроки давался обоснованный ответ от 23.01.2024 №451ж-2022/20340012/Он5-24.

Относительно довода обращения представителя ООО «Инвесткапитал» Виноградова Д.А. о наличии нарушений приказа Минэкономразвития России от 09.01.2018 №10 при разработке проекта внесения изменений в схему территориального планирования сообщая, что данный довод проверен прокуратурой района в рамках рассмотрения обращения представителя ООО «Инвесткапитал» Виноградова Д.А. от 14.11.2023, поступившего на Единый портал прокуратуры.

В ходе проведенной проверки несоответствие требованиям Приказа Минэкономразвития России от 09.01.2018 №10 (в ред. от 09.08.2018) «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. №793» содержания карт и условных обозначений при разработке проекта внесения изменений в схему территориального планирования не выявлено.

Заявитель проинформирован о результатах проверки в ответе от 07.12.2023 №451ж-2022/20340012/Он237-23.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.М. Добров