



Главе
Красносельского административного
района Костромской области
Ковальской С.В.

Костромская
Красносельский район, п. Красное-
на-Волге, Красная площадь, д.15

14.12.2023 № 16-2023/Прдп384-23-20340012

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
градостроительного, земельного
законодательства, о порядке
рассмотрения обращений граждан

Прокуратурой Красносельского района на основании обращения ООО «ИнвестКапитал» проведена проверка исполнения администрацией Красносельского муниципального района (далее – администрация) требований законодательства о градостроительной деятельности.

Установлено, что решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района Костромской области от 27.12.2010 №40 утверждена схема территориального планирования Красносельского муниципального района Костромской области.

Решением Собрания депутатов Красносельского муниципального района Костромской области от 23.12.2021 №751 утвержден проект внесения изменений в проект схемы территориального планирования Красносельского муниципального района Костромской области.

В силу ч.2 ст.57 ГрК РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, принявшие, утвердившие, выдавшие документы, материалы, которые подлежат в соответствии с настоящим Кодексом размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации или сведения о которых подлежат размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней со дня принятия, утверждения, выдачи указанных документов, материалов направляют (в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия) соответствующие документы, материалы, сведения о документах, материалах и уполномоченные на размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Прокуратура Красносельского района Костромской
области
№ 16-2023/Прдп384-23-20340012

органы местного самоуправления муниципальных образований применительно к территориям которых принимаются, утверждаются, выдаются указанные документы, материалы, за исключением случаев предусмотренных частями 2.1 и 3 настоящей статьи.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченные на ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней со дня получения соответствующих документов, материалов, сведений о документах, материалах обеспечивают их размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 ст. 57.1 ГрК РФ федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования, определен официальный сайт в сети "Интернет" федеральной государственной информационной системы территориального планирования (далее ФГИС ТП) <https://igisp.economy.gov.ru>.

Вопреки вышеуказанным требованиям градостроительного законодательства администрацией Красносельского муниципального района схема территориального планирования Красносельского муниципального района Костромской области, утвержденная решением Собрании депутатов Красносельского муниципального района Костромской области от 27.12.2010 №40, материалы по ее обоснованию во ФГИС ТП **не размещены.**

Выявленные факты недопустимы, поскольку препятствуют реализации прав граждан на достоверную и полную информацию о территориальном планировании района.

Прокуратурой Красносельского района на основании обращения Шалиной О.В. проведена проверка исполнения требований земельного законодательства, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в деятельности администрации Красносельского муниципального района Костромской области (далее - Администрация), по результатам которой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ) настоящим Федеральным законом № 59-ФЗ регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В силу ч.1 ст.9 Федерального закона № 59-ФЗ обращение, поступившее

1
государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.
Статьей 10 Федерального закона № 59-ФЗ установлены требования, предъявляемые к рассмотрению обращения.

Согласно ч.1 ст.10 Федерального закона № 59-ФЗ государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо: обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; направляет, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

При проведении проверки установлено, что 20.07.2023 в администрацию Красносельского муниципального района поступило на рассмотрение из администрации Сидоровского сельского поселения заявление Шалиной О.В. по вопросу осуществления муниципального земельного контроля на смежном земельном участке, заросшем древесно-кустарниковой и травянистой растительностью.

Данное обращение зарегистрировано 20.07.2023 входящий №03-14/103.

В ответе администрации Красносельского муниципального района от 17.08.2023 №03-14/103 на обращение Шалиной О.В. указано, что с правообладателем земельного участка проведена беседа, взято обязательство привести земельный участок в нормативное состояние в срок до 09.09.2023.

В соответствии с п. 4 ч.2 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), ч. 1 ст. 72 Земельного кодекса РФ, муниципальный земельный контроль осуществляется полномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Собрании депутатов Красносельского муниципального района от 16.02.2023 №892 утверждено положение об осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений муниципального образования Красносельский муниципальный район Угрюмовской области (далее Положение).

В силу п. 1 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления

которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно п. 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «О особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022-2023 годах в рамках мероприятий, внеплановые проверки проводятся в исключительных случаях.

Вместе с тем, согласно п.10 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 допускается проведение профилактических мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

В соответствии с п.3 Положения при осуществлении муниципального контроля Контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий: информирование, объявление предостережений, консультирование.

В силу п. 4.1.1 Положения без взаимодействия с контролируемым лицом возможно проведение инспекционного визита и выездного обследования.

Действующим законодательством не предусмотрены такие контрольные и профилактические мероприятия как беседа и установление обязательство.

Таким образом, в нарушение указанных требований законодательства администрацией Красносельского муниципального района в районном рассмотрении обращения Шалиной О.В. не осуществлен муниципальный контроль, результаты осмотра земельного участка не зафиксированы, доводы обращения надлежащим образом не проверены, меры, направленные на установление факта нарушений земельного законодательства и их устранение не приняты.

В силу ч.4 ст. 8 Федерального закона № 59-ФЗ в случае, если районный поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного

самоуправления или соответствующим должностным лицам.

В нарушение указанной нормы Закона, обращение Шалиной О.В. от 30.07.2023 №03-14/103 в части проведения мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства в установленной 7-дневный срок в администрацию Сидоровского сельского поселения Красносельского района не направлено, а только спустя почти 2 месяца 15.09.2023 в администрацию Сидоровского сельского поселения Красносельского района направлено поручение от 15.09.2023 №2802 о проведении мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства в отношении участка с кадастровым номером 44:08:061601:223.

При этом, проверкой установлено, что земельный участок с кадастровым номером 44:08:061601:223 на основании договора аренды от 23.03.2011 №4091 принадлежал на праве аренды Железняк А.С., срок действия аренды с 23.03.2011 по 23.03.2016. Арендодателем является муниципальное образование Красносельский муниципальный район Костромской области. Во ФГИС ЕГРН зарегистрировано дополнительное соглашение к договору аренды от 23.03.2011 №4091 от 10.09.2020, согласно которому срок договора аренды продлевается до 10.09.2023. По окончании срока аренды действие договора аренды земельного участка от 23.03.2011 №4091 прекращается.

Согласно п.2 ст. 610 ГК РФ если срок аренды в договоре не определен, договор аренды считается заключенным на неопределенный срок. В этом случае каждая из сторон вправе в любое время отказаться от договора, предупредив об этом другую сторону за один месяц, а при аренде недвижимого имущества за три месяца.

Согласно дополнительному соглашению от 10.09.2020 к договору аренды земельного участка от 23.03.2011 №4091 срок аренды земельного участка с кадастровым номером 44:08:061601:223 определен до 10.09.2023. Таким образом, срок действия данного договора прекращен 10.09.2023.

Следовательно, у администрации Красносельского муниципального района на 15.09.2023 отсутствовали основания для направления в администрацию Сидоровского сельского поселения Красносельского района поручения от 15.09.2023 №2802 о проведении мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства в отношении участка с кадастровым номером 44:08:061601:223.

Выявленные нарушения недопустимы, поскольку препятствуют реализации прав граждан на своевременное рассмотрение обращения, принятие мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов.

Указанные обстоятельства стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами администрации Красносельского муниципального района, а также отсутствия должного контроля за работой подчиненных работников со стороны руководства.

6
На основании изложенного, руководствуясь статьей 22
закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление представителя прокуратуры Красносельского района, о рассмотрении письменно сообщить в прокуратуру района.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению представлений нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь, а именно:

- обеспечить неукоснительное соблюдение порядка обращений граждан,

- обеспечить своевременное и в полном объеме размещение территориального планирования Красносельского муниципального округа в ФГИС ТП,

- провести разъяснительную работу с должностными лицами архитектуры, имущественных и земельных отношений администрации Красносельского муниципального района по соблюдению градостроительного законодательства, а также законодательства об организации и осуществлению муниципального земельного контроля.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в нарушении требований федерального законодательства, к установленной действующим законодательством ответственности.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах в письменном виде сообщить в прокуратуру Красносельского района в течение месяца со дня внесения настоящего представления.

Прокурор района

старший советник юстиции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2E08104020EF277FB3AF4637A456BE1D
Владелец: Добров Сергей Михайлович
Действителен с 24.01.2023 по 18.04.2024

М.А. Морева, В(4942)31674