



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
КРАСНОСЕЛЬСКОГО РАЙОНА**

ул. Республиканская, 19, п. Красное-на-Волге,
Костромская область, 157940,
тел. 8 (49432) 2-20-78



Главе администрации Красносельского
муниципального района

Ковальской С.В.

Красная площадь, 15, п. Красное-на-
Волге, 157940

27.04.2023 № 16-2023/Прдп155-23-20340012

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о порядке
рассмотрения обращений граждан,
жилищном законодательстве,
градостроительного
законодательства, о
противодействии терроризму,
защите населения и территории от
чрезвычайных ситуаций, в сфере
обращения с твердыми
коммунальными отходами

Прокуратурой района на основании обращения Трункова М.Д. проведена проверка исполнения требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации и жилищном законодательстве в деятельности администрации Красносельского муниципального района Костромской области (далее - Администрация), по результатам которой выявлены нарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ №59-ФЗ) настоящим Федеральным законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации (далее также - гражданин) закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 ФЗ №59-ФЗ следует, что обращение гражданина, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В силу требований статьи 10 ФЗ №59-ФЗ государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

Прокуратура Красносельского района Костромской
области
№ 16-2023/Прдп155-23-20340012

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

При этом в силу ст. 5 Федерального закона при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин вправе получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

При проведении проверки установлено, что 21.03.2023 в администрацию Красносельского муниципального района поступило обращение Трункова М.Д. по вопросам: предоставления информации о всех фактах переустройства систем газоснабжения и центрального отопления в многоквартирном доме №57 по ул. Новая п. Гравийный Карьер имевших место начиная с 16.10.2020; возможности ознакомления и снятия копий с протоколов общего собрания собственников помещений многоквартирного дома №57 по ул. Новая п. Гравийный Карьер и обязательных приложений к ним, предоставленных заявителями в администрацию Красносельского района начиная с 16.10.2020 для согласования переустройства систем газоснабжения и центрального отопления в указанном доме.

Данное обращение зарегистрировано 22.03.2023, согласно резолюции главы администрации Красносельского муниципального района Ковальской С.В. списано для рассмотрения Обручникову С.Б.

Однако, в нарушение вышеуказанных требований законодательства ответ Трункову М.Д. от 18.04.2023, данный за подписью первого заместителя главы администрации муниципального района Шуева М.Е., не содержит ответы по существу поставленных вопросов заявителем, в связи с чем обращение рассмотрено не всесторонне.

Исходя из ответа администрации Трункову М.Д. представлены только копии протокола общего собрания собственников, реестра собственников помещений в многоквартирном доме, листа голосования к протоколу общего собрания собственников помещений многоквартирного дома №57 по ул. Новая п. Гравийный Карьер. Ответы на иные вопросы, указанные обращении, не содержатся.

В соответствии с ч.1 ст.46 ЖК РФ решения и протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме являются официальными документами как документы, удостоверяющие факты, влекущие за собой юридические последствия в виде возложения на собственников помещений в многоквартирном доме обязанностей в отношении общего имущества в данном

доме, изменения объема прав и обязанностей или освобождения этих собственников от обязанностей, и подлежат размещению в системе или региональной информационной системе при условии обеспечения размещения в системе в автоматизированном режиме указанных документов лицом, инициировавшим общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, не позднее чем через десять дней после проведения такого собрания. Подлинники решений и протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме подлежат обязательному представлению лицом, по инициативе которого было созвано общее собрание, в управляющую организацию, правление товарищества собственников жилья, жилищного или жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива, а при непосредственном способе управления многоквартирным домом в орган государственного жилищного надзора не позднее чем через десять дней после проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

При проведении проверки установлено, что собственниками помещений многоквартирного дома №57 по ул. Новая, п. Гравийный Карьер выбран непосредственный способ управления.

Согласно протоколу общего собрания собственников 11.01.2023 по инициативе администрации района проведено общее собрание, на котором рассматривался вопрос о переводе квартир на индивидуальное отопление.

Однако, в нарушение данных требований протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме №57 по ул. Новая, п. Гравийный Карьер от 11.01.2023 в Государственную жилищную инспекцию Костромской области не направлен.

Также прокуратурой района на основании обращения Трункова М.Д. проведена проверка исполнения Администрацией требований законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом положений Закона Костромской области от 04.12.2015 «О закреплении за сельскими поселениями Костромской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

В силу п.2 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023), к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Требования к организации мест накопления твердых коммунальных отходов утверждены Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от

28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее – СанПин 2.1.3684-21) и Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» (далее СанПиН 3.3686-21).

Согласно п.1398 СанПиН 3.3686-21 благоустройство населенных пунктов обеспечивается за счет недопущения замусоривания территории; содержания контейнеров по сбору твердых коммунальных отходов, их своевременной очистки и обеззараживания.

Контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов устанавливают на площадке с твердым покрытием, закрывают крышками, регулярно очищают, моют и дезинфицируют после каждого опорожнения (п.4050 СанПиН 3.3686-21).

Согласно п.3 санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий сельских поселений СанПиН 2.1.3684-21 на территориях сельских поселений (далее - населенные пункты) в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров (далее - контейнерные площадки) и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов (далее - специальные площадки).

Контейнерные площадки независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Проверкой установлено, что постановлением администрации Прискоковского сельского поселения Красносельского муниципального района от 23.03.2023 №9 утвержден реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в Прискоковском сельском поселении, согласно которому в указанный реестр включена контейнерная площадка площадью 20 кв.м с количеством 5 контейнеров и расположенная по адресу: п.Гравийный Карьер, ул. Новая (у клуба).

Обследованием места расположения указанной контейнерной площадки установлено, что в нарушение вышеуказанных санитарных правил и норм, контейнерная площадка не имеет твердого покрытия с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод; имеющееся ограждение (забор) частично разрушено; из 5 расположенных контейнеров в приемке твердых коммунальных отходов задействовано лишь 4 (один бак находится в перевернутом состоянии); на

контейнерных баках отсутствуют крышки, ввиду чего допущено замусоривание близлежащей территории.

Аналогичные факты допущены и в отношении иных мест размещения ТКО на территории населенного пункта.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о ненадлежащем содержании администрацией муниципального района мест накопления ТКО, нарушают права граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие, на благоприятную окружающую среду, что недопустимо.

Кроме того, прокуратурой Красносельского района на основании обращения руководителей ООО «ИнвестКапитал», ООО «СтрИЖ», ООО «ГрадСтройКапитал» проведена проверка исполнения требований градостроительного законодательства в деятельности Администрации, по результатам которой выявлены нарушения.

При проведении проверки установлено, что 09.02.2023 в администрацию Красносельского муниципального района от ООО «ИнвестКапитал» поступил проект договора о комплексном развитии территории с проектом планировки территории (входящий от 09.02.2023 №804), а 07.03.2023 в дополнение к данному обращению от ООО «ИнвестКапитал», ООО «СтрИЖ», ООО «ГрадСтройКапитал» поступил проект межевания территории (входящий от 07.03.2023 №1263).

Данное обращение списано для рассмотрения председателю комитета архитектуры, имущественных и земельных отношений администрации Красносельского муниципального района Костромской области.

В ответе от 09.03.2023 №612 на письмо ООО «ИнвестКапитал» от 09.02.2023 за №804 с дополнением к нему от 07.03.2023 №1263 администрация района указала, что намерения в подписании договора о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей у администрации муниципального района отсутствуют.

В силу ч.3 ст.70 Градостроительного кодекса РФ (далее ГрК РФ) комплексное развитие территории по инициативе правообладателей осуществляется на основании договоров о комплексном развитии территории, заключаемых органами местного самоуправления с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества (далее в настоящей статье также - договор). Содержание договора определяется в соответствии со статьей 68 настоящего Кодекса с учетом положений настоящей статьи.

Согласно ч.8 ст.70 ГрК РФ заключение договора осуществляется без проведения торгов на право заключения договора в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

На территории Костромской области порядок заключения данного договора определен Законом Костромской области от 26.04.2021 № 84-7-ЗКО «О комплексном развитии территорий в Костромской области» (далее Закон Костромской области от 26.04.2021 № 84-7-ЗКО).

В соответствии с ч.8 ст. 9 Закона Костромской области от 26.04.2021 № 84-7-ЗКО в целях заключения договора правообладатель или заключившие

соглашение правообладатели направляют в уполномоченный орган местного самоуправления подготовленные в соответствии с градостроительным законодательством проект планировки территории и проект межевания территории, а также проект договора и, в случае если правообладателей два и более, соглашение.

В силу ч.9 ст. 9 Закона Костромской области от 26.04.2021 № 84-7-ЗКО уполномоченный орган местного самоуправления осуществляет проверку указанных в части 8 настоящей статьи проекта планировки территории и проекта межевания территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в течение двадцати рабочих дней со дня поступления таких проектов и по результатам проверки принимает решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по таким проектам.

Орган местного самоуправления с учетом протокола общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту планировки территории, проекту межевания территории и заключения о результатах таких обсуждений или слушаний в течение двадцати рабочих дней со дня опубликования данного заключения принимает решение об утверждении документации по планировке территории либо отклоняет такую документацию и направляет ее на доработку.

В нарушение вышеуказанных требований Закона администрацией Красносельского муниципального района при рассмотрении обращения ООО «ИнвестКапитал» от 09.02.2023 №804 не осуществлена проверка проекта планировки территории и проекта межевания территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 статьи 45 ГрК РФ, решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по данному проекту не принималось.

Указанные нарушения недопустимы, поскольку препятствуют реализации прав юридических лиц на участие в комплексном развитии территории.

Кроме того, в ходе проверки установлены факты ненадлежащей реализации органом местного самоуправления полномочий в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с пп. 6.1, 7, 21 п. 1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон «О противодействии терроризму») противодействие терроризму - деятельность органов

государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», предусмотрено, что одними из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Постановлением администрации Красносельского муниципального района Костромской области от 16.03.2023 № 99 утверждено Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красносельского муниципального района Костромской области, а также состав указанной комиссии.

Вместе с тем, Положение регламентирует лишь функциональные обязанности председателя, заместителя председателя и членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, задачи и функции комиссии, порядок организации ее деятельности нормативным правовым актом не установлены. Кроме того, Положение содержит внутренние коллизии, поскольку разделы 2 и 3 нормативного правового акта регламентируют функциональные обязанности заместителя председателя КЧС и ПБ, но при этом устанавливают различные полномочия. Также утвержденный состав комиссии требует актуализации, в связи с произошедшими кадровыми изменениями (Шемякин А.В., Зотов А.Н.).

При изучении планов работы и протоколов заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красносельского муниципального района Костромской области установлено их ежегодное «копирование», при этом в 2022 и 2023 годах рассмотрены не все вопросы, предусмотренные планами работы комиссии.

Так, в 1 квартале 2023 года не рассмотрены вопросы об утверждении перечня потенциально-опасных объектов на территории Красносельского муниципального района, об обеспечении безопасности населения на водных объектах в весенний период. Аналогичные вопросы оставлены без рассмотрения в 2022 году, также в протоколах не содержится информация о рассмотрении вопросов о готовности района к обеспечению безопасности на водных объектах в осенне-зимний период 2022-2023 г.г., о готовности звена подсистемы РСЧС Костромской области к реагированию на чрезвычайные ситуации в отопительный период 2022-2023 г.г. на территории района, о результатах работы комиссии за 2022 год и утверждении плана работы на 2023 год.

Также имеются упущения в организации деятельности комиссии.

В частности, планом работы комиссии на 2022 год в 4 квартале предусмотрено рассмотрение вопроса о противопожарном состоянии объектов

образования, здравоохранения и социальной защиты населения Красносельского района с круглосуточным пребыванием людей, в т.ч. маломобильных граждан, и принимаемых мерах по повышению их противопожарной устойчивости.

Согласно протоколу заседания комиссии от 25.10.2022 № 7 по данному вопросу заслушаны лишь заведующие отделом образования и отделом культуры, спорта и туризма, в связи с чем противопожарное состояние объектов здравоохранения (ОГБУЗ «Красносельская районная больница») и социальной защиты (ГКУ КО «Ченцовский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», Дом милосердия имени С.И. Бирюкова при Местной религиозной организации православном приходе Христорождественской церкви д. Прискоково Красносельского района Костромской Епархии Русской Православной Церкви), предусматривающих круглосуточное пребывание наиболее социально уязвимой категории граждан, оставлено без должного внимания.

Кроме того, в нарушение ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пп. «д» п. 4 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485, главы Боровиковского, Гридинского, Подольского, Прискоковского сельский поселений, начальник отдела по делам ГО ЧС и МР Красносельского муниципального района не прошли обучение по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Выявленные нарушения недопустимы, поскольку не обеспечивают эффективную работу координирующего органа, защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, своевременное их предупреждение и ликвидацию.

Причинами, послужившими совершению вышеуказанных нарушений закона, явились ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей отдельными сотрудниками администрации муниципального района, а также недостаточный контроль руководства за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Красносельского района, о дате и времени рассмотрения письменно сообщить в прокуратуру района.

2. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь, а именно:

- надлежащим образом рассмотреть обращение Трункова С.М., дав заявителю ответ по существу поставленных вопросов;
- направить в Государственную жилищную инспекцию Костромской области протокол общего собрания от 11.01.2023;

- повторно рассмотреть письмо ООО «ИнвестКапитал» от 09.02.2023 за №804 с дополнением к нему от 07.03.2023 №1263 в соответствии с требованиями градостроительного законодательства;
 - привести места (площадки) накопления ТКО, расположенных на территории п.Гравийный Карьер Прискоковского сельского поселения (включая ул. Новая (у клуба), в соответствии с санитарными правилами и нормами;
 - привести Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красносельского муниципального района Костромской области в соответствии с требованиями действующего законодательства, актуализировать состав комиссии;
 - обеспечить комплексное планирование работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красносельского муниципального района Костромской области с учетом актуальности рассматриваемых вопросов, надлежащую подготовку и проведение заседаний комиссии, контроль за исполнением принятых решений;
 - обеспечить прохождение главами Боровиковского, Гридинского, Подольского, Прискоковского сельских поселений, начальником отдела по делам ГО ЧС и МР Красносельского муниципального района обучения по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушения законодательства, к установленной законом ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений письменно сообщить в прокуратуру района в месячный срок со дня его внесения.

Прокурор района
старший советник юстиции

С.М. Добров

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2E08104020EF277FB3AF4637A456BE1D
Владелец Добров Сергей Михайлович
Действителен с 24.01.2023 по 18.04.2024

Исп. А.А. Голубев, 8(49432)31568
М.А. Морева, 8(4942)31674
О.М. Шишова, 8(4942)31674
А.Е. Лобова, 8(4942)22775